



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТЬ
СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ КАДЫЙСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

РЕШЕНИЕ

25 мая 2018 г.

№ 263

Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Кадыйского муниципального района Костромской области на период до 2025 года

В соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014г № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», руководствуясь Уставом Кадыйского муниципального района,

Собрание депутатов решило:

1. Утвердить Стратегию социально-экономического развития Кадыйского муниципального района Костромской области на период до 2025 года (Приложение).

Глава
муниципального района

_____ В.В.Зайцев

Председатель
Собрания депутатов

_____ М.А. Цыплова

СТРАТЕГИЯ

**социально-экономического развития
Кадыйского муниципального района Костромской области на период до 2025
года**

ОГЛАВЛЕНИЕ

Раздел 1. Введение.

Раздел 2. Оценка достигнутого уровня социально- экономического развития Кадыйского муниципального района.

Раздел 3. Приоритеты, цели, задачи социально- экономической политики Кадыйского муниципального района. Ожидаемые результаты реализации Стратегии.

Раздел 4. Реализация приоритетов социально- экономической политики Кадыйского муниципального района

Раздел 5. Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии.

Раздел 6. Перечень муниципальных программ Кадыйского муниципального района, утверждаемых в целях реализации Стратегии.

1. Введение

Стратегия социально-экономического развития Кадыйского муниципального района Костромской области на период до 2025 года (далее Стратегия) является документом стратегического планирования Кадыйского муниципального района, разработанным в рамках целеполагания, определяющим приоритеты, цели, задачи и приоритетные направления социально-экономического развития Кадыйского муниципального района, согласованные с приоритетами и целями социально-экономического развития Костромской области и Российской Федерации.

Стратегия определяет:

1. Развитие промышленности за счет увеличения объемов производства продукции, реконструкции существующих предприятий и организация новых производств.

2. Развитие сельского хозяйства за счет увеличения объемов производства продукции, организации переработки сельскохозяйственной продукции, реконструкции животноводческих помещений, приобретение техники и сельскохозяйственных машин, укрепление кормовой базы, обновление стада, привлечение инвесторов.

3. Развитие туризма за счет создания инфраструктуры отрасли и разработки новых видов туризма: экологического, туризма с различными видами охоты; увеличения туристического потока.

4. Развитие социальной сферы района за счет строительства и реконструкции объектов образования, культуры, здравоохранения, спортивных сооружений, укрепления материально-технической базы учреждений.

Стратегия разработана в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 года №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

При разработке Стратегии использованы материалы, характеризующие текущее социально-экономическое положение Кадыйского муниципального района и перспективы его развития. В процессе работы над Стратегией:

- проведен анализ уровня развития Кадыйского муниципального района, включая оценку достигнутых результатов социально-экономического развития района;

- определены возможности и угрозы социально-экономического развития Кадыйского муниципального района в долгосрочной перспективе;

- сформированы цели, задачи и направления социально-экономического развития Кадыйского муниципального района на долгосрочную перспективу.

Главной целью экономической стратегии является развитие района путем увеличения объемов производства промышленной и сельскохозяйственной продукции, развитие туризма, привлечение средств инвесторов в экономику района, создание условий для постепенного подъема уровня жизни населения.

2. Оценка достигнутого уровня социально-экономического развития Кадыйского муниципального района.

1. Географическое положение:

Кадыйский муниципальный район расположен в южной части Костромской области, южная граница проходит по р. Волге (Горьковское водохранилище). Общая площадь района составляет 234,1 тыс.га., в т.ч. лесные земли занимают 80% (преобладают смешанные леса), земли сельхозназначения – 55,1 тыс.га.

Административным центром Кадыйского муниципального района является Кадый - посёлок городского типа, находится в 146 километрах к востоку от Костромы. Расположен по берегам реки Вотталь (приток реки Нёмда), в том месте, где в неё впадает речка Кадыевка. Кадый находится в 65 километрах от

железнодорожной станции Островское, 488 км от г. Москвы. Численность населения составила 7,2 тысяч человек, в том числе в посёлке Кадый 3,4 тысячи человек.

2. Развитие реального сектора экономики:

Деревообрабатывающая промышленность является одной из основных отраслей специализации. Основные предприятия – ООО «Кадыйский фанерный завод», ООО «Кадыйшпон», ООО «М-комплект». Предприятиями лесопромышленного комплекса района производятся: фанера, гнуто -клееные изделия, шпон, уголь.

Сдерживающими факторами развития лесопромышленного комплекса района являются:

-низкий спрос на низкосортную древесину, поэтому перспективным направлением в этой сфере является создание производств по ее углубленной переработке (производство фанеры, угля, производственной щепы и т.п.);

-низкая плотность лесных дорог на территории района. Развитие лесной инфраструктуры области позволит осуществлять лесозаготовительную деятельность круглогодично.

Существенное место в экономике занимают: текстильное производство, торговля, общественное питание, бытовое обслуживание населения, сельское хозяйство.

В п. Кадый работают предприятия ООО «Текстиль Восток» и ООО «Кадыйская мануфактура» (производство инвентаря для уборки пола).

На лесозаготовительную деятельность приходится около 25% от объемов отгруженной продукции по району. Специализацию по лесозаготовке формируют ООО «Кадыйский лесозаготовительный комплекс», ООО «Дубки», ООО «Ветеран».

3. Экологическая обстановка:

Экологическая обстановка в районе характеризуется как положительная. По выполнению природоохранного законодательства осуществляется государственный контроль, ежегодно проверяются предприятия всех форм собственности. В районе ежегодно проводятся «Дни защиты от экологической опасности», «Месячники по санитарной очистке и благоустройству населенных пунктов района», пропаганда экологической культуры, конкурс по благоустройству родников.

Каждый год проводятся рейды по выявлению стихийных свалок мусора с последующей их ликвидацией.

4. Демографическая ситуация:

Население муниципального района на 2018 года составляет 7214 человек. Анализ естественного движения населения показывает, что число умерших практически в 2 раза превышает количество родившихся. Несмотря на то, что показатель естественной убыли населения в последние годы сокращается, ситуация остается сложной.

Главным последствием демографических процессов в прогнозный период наряду с сокращением численности населения станет его дальнейшее старение.

Конкурентными преимуществами Кадыйского муниципального района, которые могут оказать благоприятное влияние на социально-экономическое развитие района в перспективе, являются: географическое положение, природно-ресурсный и туристско-рекреационный потенциал, наличие сложившихся производственных комплексов.

Природно-ресурсный потенциал района имеет следующие характеристики:

1) лесистость территории района, что обуславливает развитие лесопромышленного комплекса.

2) с учетом низкой плотности поселений и относительно низкой стоимости земли имеются условия для развития новых промышленных, сельскохозяйственных, туристических направлений;

- 3) почвенно-климатические условия позволяют развивать практически все подотрасли агропромышленного комплекса – животноводство (молочное, мясное, птицеводство), растениеводство (преимущественно – технические культуры, картофель, овощи, лен, разведение плодово-ягодных культур и многолетних насаждений). Имеются большие площади земли, пригодной для пастбищ и производства животноводческих кормов;
- 4) на большей части территории расположены сохранившиеся в естественных условиях леса, что является предпосылкой развития санаторно-курортного бизнеса, природных заповедников и природоохранных зон, звероводческих хозяйств;
- 5) обеспеченность района электроэнергией;
- 6) географическое положение. Район расположен на автотрассе федерального значения Кострома- Верхнеспасское, что дает возможность реализовать транзитный потенциал в отношении как транспортных потоков, так туристических и пассажирских.

На территории расположены памятники археологии, архитектуры, истории и искусства, в том числе имеющие федеральное значение.

Наличие сложившихся производственных комплексов:

- лесопромышленный комплекс (фанера, пиломатериалы);
- агропромышленный комплекс.

Проблемы современного этапа социально-экономического развития муниципального района.

К проблемам социально-экономического развития Кадыйского района в настоящее время относятся:

- 1) отсутствие квалифицированных кадров;
- 2) сокращение численности населения в трудоспособном возрасте, в том числе вследствие естественной и миграционной убыли.
- 3) резкая дифференциация уровня жизни в городах и сельской местности, образование опустевших деревень;
- 5) дисбаланс между спросом и предложением рабочей силы.
- 6) инфраструктурные ограничения (состояние транспортной инфраструктуры, характеризующейся: неудовлетворительным состоянием значительной части автодорожной сети, нет газификации района).
- 7) недостаточное использование земель сельхозназначения.

3.Приоритеты, цели, задачи социально-экономической политики Кадыйского муниципального района. Ожидаемые результаты реализации Стратегии.

Приоритетами социально-экономической политики Кадыйского муниципального района на период до 2025 года являются:

- обеспечение экономического роста;
- развитие инфраструктуры;
- развитие социальной сферы;
- создание благоприятной среды жизнедеятельности.

Стратегическими целями развития Кадыйского района являются:

- повышение уровня благосостояния и качества жизни населения;
- развитие экономики района посредством ускоренного развития производств, характеризующихся высокой степенью переработки и обладающих устойчивым потенциалом динамичного роста.

Достижение стратегической цели – повышение уровня благосостояния и качества жизни населения – предполагает решение следующих задач:

- 1) повышение материального уровня жизни населения, что включает в себя:

увеличение среднедушевых денежных доходов населения;
снижение социального неравенства и доли населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума;

2) улучшение здоровья населения и демографической ситуации в районе, что включает в себя реализацию комплекса мер по профилактике заболеваемости населения, формированию здорового образа жизни, стимулированию рождаемости, пропаганде семейных ценностей;

3) повышение обеспеченности населения услугами, что включает в себя:
создание условий для развития рынка услуг;
рост обеспеченности населения благоустроенным жильем и качественными коммунальными услугами;
повышение доступности качественных потребительских товаров и услуг;
повышение обеспеченности населения услугами социальной и инженерной инфраструктуры;
развитие сферы культуры;

4) сохранение экологической системы района.

Достижение стратегической цели – развитие экономики района посредством ускоренного развития производств, характеризующихся высокой степенью переработки и обладающих устойчивым потенциалом динамичного роста – предполагает решение следующих задач:

1) развитие приоритетных отраслей и производственных комплексов, обладающих значительным потенциалом развития в долгосрочной перспективе; создание новых высокотехнологичных производств, модернизация и расширение имеющейся технической базы, выпуск новой конкурентоспособной продукции.

Реализация Стратегии будет осуществляться в течение 7 лет в период с 2018 по 2025 годы.

Поскольку цели и задачи социально-экономического развития района определены на весь период действия Стратегии, то реализация Стратегии предполагается без выделения этапов.

Показатели достижения целей социально-экономического развития Кадыйского муниципального района и ожидаемые результаты реализации Стратегии (приложение №1):

- увеличение промышленного производства с 93612,4 тыс. руб. в 2016г. до 148772,2 тыс. руб. в 2025 г.;
- увеличение объема лесозаготовок с 471142,9 тыс. руб. в 2016г. до 806504,02 тыс. руб. в 2025г.;
- увеличение объема текстильных изделий с 21600 тыс. руб. в 2016г. до 29904,7 тыс. руб. в 2025г.;
- увеличение оборота розничной торговли с 701228 тыс. руб. в 2016 г. до 998591,1 тыс. руб. в 2025 г.;
- увеличение объема инвестиций с 86403 тыс. руб. в 2016г. до 94183,1 тыс. руб. в 2025г.

4. Реализация приоритетов социально-экономической политики Кадыйского муниципального района

Ускоренное развитие промышленности Кадыйского района является основой подъёма не только экономического, но и социального уровня развития района.

Для этого необходимо повышение инвестиционной привлекательности района, а также инновационное развитие, технологическое обновление и модернизация промышленных предприятий.

Необходимо ведение целенаправленной и системной деятельности по созданию новых возможностей для размещения производств на территории района.

Кадыйский район имеет крупные запасы леса, которые занимают 80% территории района. Расчетная лесосека составляет 532,9 тыс.м³, в том числе по хвойному хозяйству – 105,1 тыс.м³. Поэтому деревообрабатывающая промышленность является одной из основных отраслей специализации Кадыйского района.

Предприятиями лесопромышленного комплекса района производятся: фанера, шпон, гнутоклееные изделия, пеллеты, доска обрезная, вагонка, блок-хаус, оцилиндрованное бревно, фанкряж.

Для достижения основных целей стратегического развития лесопромышленного комплекса приоритетными задачами являются:

обеспечение баланса выбытия и восстановления лесов, повышение продуктивности и качества лесов, повышение эффективности контроля за использованием и воспроизводством лесов.

К «точкам роста» лесопромышленного комплекса можно отнести:

развитие деревянного домостроения, стимулирующее развитие внутреннего потребления лесопродукции.

В результате реализации поставленных задач повысится эффективность использования лесосырьевой базы района за счет более глубокой обработки заготавливаемой древесины, использования мелкотоварной и низкосортной древесины.

Будет обеспечиваться устойчивое управление лесами, сохранение их ресурсно-экологического потенциала за счет сбалансированности использования и воспроизводства лесных ресурсов.

Сельское хозяйство Кадыйского района является важным сектором экономики района.

Производством сельскохозяйственной продукции в районе занимаются крестьянские (фермерские) хозяйства.

В районе основным направлением животноводства является производство молока и мяса.

Растениеводство развито не значительно.

Негативная динамика развития сельского хозяйства существенно тормозит рост экономики Кадыйского района.

Основными проблемами, ограничивающими развитие агропромышленного комплекса района, являются:

недостаток квалифицированных кадров;

низкая инвестиционная привлекательность отрасли;

недостаток оборотных средств и высокая стоимость заемных ресурсов;

нестабильность рынка реализации продукции;

сокращение численности сельского населения;

значительная доля невостребованных земельных долей;

сокращение личных подсобных хозяйств.

Ключевая цель развития сельского хозяйства Кадыйского района на период до 2025 года – создание эффективного агропромышленного комплекса, обеспечивающего

сбалансированное развитие района, его продовольственную и экономическую безопасность, инвестиционную привлекательность.

В основу должны быть положены:

- конкурентоспособность агропромышленной продукции;
- высокая инвестиционная привлекательность АПК;
- комплексное социально-экономическое развитие сельских территорий;
- повышение финансовой устойчивости товаропроизводителей АПК;
- воспроизводство и повышение эффективности использования в сельском хозяйстве земельных и других ресурсов.

Результатом развития сельского хозяйства станет внедрение новых технологий в производстве, сохранение и увеличение размеров посевных площадей, занятых кормовыми сельскохозяйственными культурами, увеличение выпуска молока и молочной продукции, мяса и других видов сельскохозяйственной продукции во всех категориях хозяйств.

Основные инвестиционные проекты в районе реализуются в сфере лесопромышленного комплекса и направлены на модернизацию и создание производств по заготовке, углубленной безотходной переработке древесины, за период 2016-2025 годы в экономику района планируется привлечь более 800 млн. рублей инвестиционных ресурсов.

На территории района развито автомобильное сообщение. Протяженность автомобильных дорог общего пользования с твёрдым покрытием 120 км., протяженность автомобильных дорог местного значения 91,9 км. Наибольшее значение в связях Кадыйского района с окружающими территориями имеют автомобильные дороги.

На обслуживании ООО «Теплоснабжающее предприятие» находятся 12 котельных, в том числе 2-электрокотельные и 10 - на дровах. Тепловые сети- 9 км. Протяженность водопроводных сетей 64 км. 27 скважин. В системе ЖКХ занято 130 человек работающих.

Демографическая ситуация в Костромской области характеризуется устойчивой тенденцией к сокращению численности постоянного населения.

Численность населения Кадыйского района по состоянию на 01.01.2018г. составила 7214 человек (сократилась по сравнению с 01.01.2017 на 90 человек).

Определяющим фактором процесса депопуляции является естественная убыль населения, определяемая высоким уровнем смертности.

Ежегодное естественное снижение численности населения с миграционной убылью привело к тому, что ощущается нехватка работников, растет число пенсионеров, приходящихся на одного работающего, обостряются проблемы нарушения возрастных соотношений в процессе смены поколений работников.

Результатом реализации основных мероприятий в сфере улучшения демографической ситуации станет:

повышение рождаемости и снижение смертности; замедление темпов естественной убыли населения.

В сферу здравоохранения входят ОГБУЗ «Кадыйская районная больница», 17 ФАПов и Завражная амбулатория. Проблемой остается недостаток врачебных кадров и медицинского оборудования.

Стратегический приоритет в сфере здравоохранения - снижение уровня смертности и заболеваемости, создание условий для сохранения здоровья человека, рост рождаемости, увеличение продолжительности жизни населения, повышение доступности и улучшение качества оказываемых медицинских услуг.

Ежегодно проводится диспансеризация взрослого и детского населения Кадыйского района, профилактические медицинские осмотры.

На территории Кадыйского района функционирует 10 общеобразовательных школ (6 из них с дошкольными группами), 5 дошкольных учреждений, 1 учреждение дополнительного образования.

В Кадыйском муниципальном районе действует широкая сеть учреждений культуры - МКУ «Районный дом народного творчества и досуга», МКОУ ДО «Кадыйская детская школа искусств», МКОУ ДОД «Завражная детская музыкальная школа», МКУ «Кадыйский районный краеведческий музей» с филиалом в с. Завражье, 18 учреждений клубного типа и 1 межпоселенческая библиотека с 14 филиалами.

В сфере физической культуры и спорта района функционирует МКУ «Физкультурно-оздоровительный комплекс», 1 стадион, 6 спортивных залов. Актуальна проблема привлечения квалифицированных кадров с высшим и средним образованием.

Небольшая плотность населения, отсутствие вредных экологически опасных производств создают предпосылки формирования экологически чистого района.

Сегодня природу района целесообразно использовать для лечебно-оздоровительных целей, охоты, рыбной ловли (реки Волга, Немда). Обилие лесов и болот позволяет организовать сбор грибов и ягод для дальнейшей переработки.

Кадыйский район обладает уникальным потенциалом для развития различных видов туризма. Главной целью работы в данном направлении является создание и продвижение туристского продукта на основе совершенствования инфраструктуры туризма и широкого использования историко-культурного, природного и духовного наследия.

Одна из важных задач на пути реализации цели – развитие туристской инфраструктуры (ремонт дорог, увеличение количества мест общественного питания, средств коллективного размещения). На сегодняшний день в районе осуществляют деятельность 4 базы отдыха, 2 турбазы и 2 гостиницы (всего на 250 койко-мест); 11 кафе, 5 из них расположены в п. Кадый.

В целях повышения эффективности системы управления Кадыйского района необходимо сконцентрироваться на решении следующих задач:

- повышение результативности и эффективности использования и распоряжения муниципальной собственностью;
- снижение административных барьеров и повышение качества предоставления муниципальных услуг, в том числе в электронном виде;
- повышение эффективности использования муниципальных финансов, увеличение доходной базы и обеспечение сбалансированности местного бюджета района и бюджетов поселений;
- обеспечение открытости и доступности информации о деятельности органов местного самоуправления Кадыйского района.

5.Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии

Перспективы и темпы социально-экономического развития района во многом будут определяться объемами инвестиций и реализацией крупных инвестиционных проектов и программ.

Инвестиционные проекты уменьшают риски, замедляющие темпы развития районной экономики.

В отношении таких рисков, например как, предоставление местных льгот по налогам, принятие новых расходных обязательств, будут реализованы профилактические меры для уменьшения вероятности их возникновения и минимизации негативных последствий.

Минимизировать последствия рисков, влияющих на сбалансированность бюджета Кадыйского района, предполагается за счет:

принятия эффективных мер, направленных на развитие экономического потенциала района;

ограничения роста расходных обязательств при одновременном повышении эффективности бюджетных расходов;

проведения контроля за исполнением районного бюджета и бюджетов сельских поселений Кадыйского района.

6.Перечень муниципальных программ Кадыйского муниципального района, утверждаемых в целях реализации Стратегии

В соответствии со Стратегией уточнен перечень муниципальных программ Кадыйского района, реализуемых в целях реализации Стратегии. (приложение № 2)

При необходимости в них будут внесены корректировки в соответствии с целями и задачами Стратегии.

Приложение № 1
к Стратегии социально-экономического развития
Кадыйского муниципального района до 2025 года

ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ
реализации Стратегии социально-экономического развития Кадыйского муниципального района
на период до 2025 года

Показатели , единицы измерения	отчет	прогноз									
	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	
Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников в финансирования, тыс.руб.	86403	64753,6	68479,5	72565,0	77202,1	80907,8	85034,1	88690,5	91439,9	94183,1	
Объем промышленного производства, тыс.руб.	93612,4	100810,5	110141,22	117643,463	123948,2	128906,2	134706,9	139960,4	144439,1	148772,2	
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами по лесозаготовке	471142,9	530039,0	636301,4	662664,3	691006,9	712427,11	738786,9	762428,08	785300,9	806504,02	

вкам, тыс. руб.										
Производство текстильных изделий, тыс. руб.	21600	22169,6	22879,46	23817,53	24891,4	25911,9	27077,9	28188,1	29090,2	29904,7
Оборот розничной торговли, тыс. руб.	701228	735840,6	779032	829660	870660	895909,1	922786,3	949547,1	974235,3	998591,1
Платные услуги, тыс. руб.	43336,6	45467,8	48415,5	52111,2	56198,1	58783,2	61428,4	64131,2	66696,4	69230,8
Численность постоянного населения (среднегодовая), человек	7397	7367	7337	7315	7293	7271	7250	7229	7208	7187
Среднемес ячная номинальная заработка плата (полный круг)	14942,1	15679,7	16698,9	17533,8	18410,5	19036,5	19683,7	20333,2	20943,2	21550,5

**Перечень программ социально-экономического
развития Кадыйского муниципального района**

№ п/ п	Наименование стратегии, концепции, программы
1	«Развитие физической культуры и спорта в Кадыйском муниципальном районе» на 2016-2020 годы
2	«Развитие культуры и туризма в Кадыйском муниципальном районе» на 2016-2020 годы
3	«Обеспечение жильем молодых семей Кадыйского района на 2016-2018 годы»
4	«Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года»
5	«Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения Костромской области в Кадыйском муниципальном районе на 2015-2020 годы»
6	«Развитие субъектов малого предпринимательства в Кадыйском муниципальном районе» на 2018-2020гг
7	«Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на территории Кадыйского муниципального района на 2016 - 2020 годы»
8	«Развитие муниципальной системы образования Кадыйского муниципального района на 2017-2021 годы»
9	«Формирование современной городской среды на 2018-2022 годы»
10	«Развитие административных центров сельских поселений Кадыйского муниципального района 2016-2018 гг»
11	«Противодействие терроризму и экстремизму на территории Кадыйского муниципального района Костромской области на 2017-2019 годы»
12	«Профилактика правонарушений в Кадыйском муниципальном районе на 2015-2020 годы»
13	Подпрограмма «Противодействие злоупотребления наркотическими средствами и их незаконному обороту в Кадыйском муниципальном районе на 2017 – 2020 гг." муниципальной программы "Профилактика правонарушений в Кадыйском муниципальном районе на 2017- 2020 годы"
14	«Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Кадыйском муниципальном районе Костромской области на 2017 -2019 годы»
15	«Развитие муниципальной службы Кадыйского муниципального района Костромской области на 2018-2020 годы»